



▲黄海威教授主持大会并分享前庭功能障碍治疗发展

你试过反复头晕吗？试过站立不稳甚至视物旋转吗？试过突然间有跌倒感吗？如果有可能意味着你的前庭系统出现了问题！近年来，以头晕、眩晕或者伴有平衡障碍症状来问诊的患者越来越多，具有发病率高、常见度强等特点，已经越来越受到社会关注。

然而，许多人对前庭功能障碍相关疾病的认知度还比较低，往往停留在相传的“耳水不平衡、脑供血不足”等模糊认识上，而前庭功能障碍相关疾病分散于耳鼻喉科、神经科、精神心理科、眼科等多个专科，这又为患者能够快速得到确诊和接受治疗增加了难度。

对此，中山大学附属第一医院东院（简称东院）于2019年12月牵头成立了广东省康复医学会前庭与平衡康复分会，且规模不断扩大，配套不断完善，技术不断提升，至今已汇集了近80家单位的100多位来自于多个学科的专家教授，为前庭与平衡康复患者提供更多的治疗手段及更好的平台基础。10月17日，通讯员在该分会第

二届学术年会上获悉，通过新理论、新技术、新设备及医疗与护理结合、评价与康复结合、中医与西医结合、临床与科研结合，仅1年时间分会单位已为省内外近5万名患者提供良好治疗。

前庭功能跟平衡康复和眩晕有什么“爱恨情仇”？中山大学附属第一医院东院副院长、前庭与平衡康复分会会长黄海威教授指出，前庭功能是维持人体平衡主要的结构，其包括前庭周围器官及前庭中枢结构，前者主要位于人的内耳，后者主要与脑部的功能结构有关。当前庭功能出现障碍时，会导致人所感知的位置平衡信息异常，继而出现头晕、眩晕、平衡功能障碍、运动不耐受等一系列的症状。

因此，眩晕的患者很容易因出现的平衡功能障碍而跌倒，若高龄患者发生这种跌倒，还容易伴发骨折、颅脑外伤等并发症，因此积极处理引起眩晕的原发病，加强前庭与平衡康复至关重要。

36岁的李先生曾因反复头晕伴耳鸣及耳闷胀感发作来东院就诊，据他描述，每次发作时伴有整个房屋的坠地感，仿佛天都塌了，期间还有几次因突然跌倒而坠地，好在通过保护性

动作撑在地上而未造成严重损伤。经东院眩晕中心徐雪医生等详细的前庭功能评估及听力学评估后，该患者诊断考虑梅尼埃病并单侧前庭功能减退，医师团队在药物及局部治疗的基础上，指导患者进行有针对性的前庭眼反射训练及定向性体位转移习服练习，经过治疗训练，患者跌倒发作明显减少，按患者的话说“终于有了脚踩大地的踏实感”。

黄海威教授介绍，对于反复发作眩晕伴前庭功能障碍的患者，除药物治疗之外，前庭平衡康复锻炼往往是治疗的一个重要延伸，它可以帮助患者更好地回归生活。在详细评价基础上制订个体化康复方案是现今眩晕疾病治疗的重大突破，这也为一些慢性头晕或前庭功能障碍的患者提供了更多的治疗手段。

“干”掉前庭功能障碍，东院有什么“武功秘籍”？

据现有资料显示，约35%的成人存在前庭功能障碍，而在80岁以上的老年人群中更为明显，大约85%存在前庭功能障碍。这些患者多以眩晕为缘由就诊，但因涉及专科较多，患者一方面对在哪个科室就诊感到困惑，另一方面即使就诊后，也往往需要在各个科室反复奔波，光是看病就消耗了很多的精力。



东院针对眩晕患者看病难的问题，进行了探索优化。2018年3月东院眩晕中心成立，目前已接诊头晕患者近8000人，通过设立眩晕多学科联合门诊为近200名患者制订个体化的诊疗意见；2019年3月，东院眩晕中心牵头联合华南八省近60家大型医院成立了华南眩晕中心联盟；在近期举行的华南眩晕中心联盟第二届学术年会中，又吸引了17家来自广西的大型医院新加入联盟。黄海威教授指出，这一系列的推进与发展都旨在更好地推进眩晕诊疗的规范化进程，为更多患者提供综合化、个体化的有效治疗方案。前庭与平衡康复分会将一如继往发挥其引领作用，不断提升眩晕诊疗的规范性进程，继续推广前庭平衡康复技术，为广大眩晕及平衡障碍患者谋福祉。

2020年，东院联合丹麦国际听力学院建立国际眩晕-听觉培训基地，该平台搭建了目前眩晕

及平衡障碍诊疗领域最完备的前庭、听觉及平衡检查技术，可一站式完成全套检查评估，并形成综合诊疗报告及建议，制订个体化诊疗方案，可以有效解决患者在不同检查室之间预约奔波的困境；并在上述基础上，将治疗进一步延伸至个体化的前庭康复训练、适应及习服治疗等，从治疗到康复形成闭环，不仅让患者在医院治好病，还解决了患者出院后的康复管理。



多样化的治疗手段(生物反馈治疗仪)

黄海威教授提醒，如果出现了反复头晕，或者突发眩晕感甚至有跌倒感，应及时到医院就诊，避免错过了最佳的检查和治疗时间。

网传山东公务员用母猪发情激素投毒？动物激素真能害人吗？

近日，网传山东乳山统计局一名公务员因对干部任用不满意，网购刺激母猪发情的激素，自2017年8月开始，通过针管注射进同事日常喝的大桶水里，致多人健康受影响。随后，乳山官方发布消息称，已对涉事人员立案侦查，查实投放的是医用注射液。于某到底投放的是什么，目前还没有官方消息证实。但目前公众最关心的问题就是，刺激母猪发情用的激素是什么？人服用后究竟会产生怎样的反应？在正式调查结果出来前，我们先来聊聊人和动物激素的问题。

动物激素到底会不会对人产生影响？

网传截图里提到的三合激素，是一种复方制剂，由苯甲酸雌二醇、黄体酮、丙酸睾酮组成，都属于性激素的大家族成员。

这个激素类药物既能用于人体，也可以用于家畜。在人体主要用于治疗月经不调、严重的功能性子宫出血；在家畜可用于催情保胎。

激素是人体内一大类生物活性物质的总称，控制着我们的七情六欲、坐立行走。不同的激素有不同的作用。

以雌激素为例，可用于月经调节等。而女性的更年期雌激素水平会显著下降，伴随肥

胖风险升高，进而导致绝经后女性患心血管疾病、糖尿病等的风险增加。

而用在动物身上，雌激素能促进母猪发情，提高猪的繁殖效率，增加产仔数。

但只要合理使用，激素对人体也是有好处的。在医学上也有很多激素的应用，如糖皮质激素、肾上腺皮质激素、雄性激素、胰岛素、生长激素等，它们也都是常见的动物激素。

医学上也有激素类药物会用于人体，其中不少都来自动物。比如人工合成牛胰岛素，很多糖尿病人都需要它来帮助调节血糖。

因为激素的化学结构在不同物种之间，具有一定的“保守性”，因此是可以跨物种发挥作用的。也就是说，这些激素确实可能会对人产生一定的影响。

激素是不是都有副作用？

大家更害怕的，其实是激素的副作用。

所有的激素都可能副作用，关键要看是否合理使用。只要在合理剂量内使用，是不用担心有害的。以猪为例，在猪的养殖过程中，也会用到一些激素的，合理使用有益于猪的生长。人用的激素也是一样的道理。

而且，激素的副作用没有大家想的那么严重。一般来说，只有在长期、大剂量应用

的情况下，才会出现严重的激素副作用，并且，绝大多数副作用在停药后都会消失。

打了激素的鸡鸭鱼，人吃了会怎样？

这很难说具体会有什么反应。甚至可以说，可能几乎没有什么异常反应。

很多人担心，孩子吃了打过激素的鸡鸭鱼会导致性早熟。但这种担心并没有足够的依据。

上世纪70年代末，意大利有大批孩子突然出现胸部发育的症状；到了80年代，波多黎各也有很多8岁左右的女孩提早进入青春期。

这两个案例中，人们都怀疑可能是孩子们在学校吃的牛肉和禽肉中，含有二苯乙烯类激素（一类人造雌激素）残余。但经过调查后，肉类中的激素导致性早熟的嫌疑，都被排除了。

事实上，由于二苯乙烯类激素属于蛋白激素，也就是一种蛋白质，吃下肚子后就会被分解而失效。只有经常注射或在皮下植入药物颗粒，才能发挥效果。

中国大陆、中国香港、澳洲、欧盟和美国等地，确实都禁止对家禽使用己烯雌酚等二苯乙烯类激素。这倒不是因为性早熟，而是因为它被国际癌症研究机构评估为I类致

癌物。

为什么我们普遍认为，肉里会打激素？

很多人认为，现在的养殖动物长那么快，还那么肥，一定是打了激素。其实，现在的畜禽动物长得快，最主要的原因在于科学育种、营养喂养、饲养环境和管理等。

在现代养殖中，养殖人员首先会挑选优良的品种进行育种。长不好、长不快的，根本不会被商业化养殖。选育出好的品种后，会再利用先进的营养技术，给它们吃经过科学营养配比的饲料，让养殖动物以最快的速度生长。

现代化的养殖场还会给畜禽提供优良的环境，包括更好的疾病预防及管理措施，都有益于动物的生长，所以才能让动物的生长速度最快。

回到这次投毒事件，具体用的什么“医用注射液”、投毒量有多少、是否有其他毒素等细节，我们都还不知道，所以很难评价它对这些人到底有多大影响。

但有一点很明确：通过这次事情，我们应该担心害怕的不是激素，而是心怀不轨的投毒者。

（转载自：腾讯医典；作者：科信食品与营养信息交流中心科学传播部主任 阮光锋）

兄弟，怎么“黄瓜变豆腐”了……这不行啊！

通讯员:张小瑞、付欣 医学指导:广州医科大学附属第三医院生殖医学中心副主任医师 安庚

别慌，这样的情况并不少见

ED是让男性难以启口的一种疾病，所以对于它的流行病学调查也存在一定难度。

美国的一项调查显示，在40~70岁的男性当中，轻度、中度、重度ED的发病率分别是17.2%、25.2%和9.6%，总发病率为52%。我国的一项调查显示，ED的发病率为40.2%。欧洲的一项调查显示，ED的发病率为39%。



1.Feldman HA, et al. J Urol. 1994;151(1):54-61. 2.张庆江,朱积川,姜辉等.中国男科学杂志. 2003;17(5):191-193.

因此，整体来看，ED的发病率还是很高的，而且，随着年龄的增长，发病率也会随之增高。

为什么会得这种病？

找对病因，是治疗ED的第一步。一般而言，ED的病因有3种：

●心理性ED：由于紧张、压力、焦虑等心理精神因素所引起的ED。

●器质性ED：由于各种疾病所导致的ED，包括血管性病变、神经系统病变、手术及外伤、内分泌系统疾病、阴茎本身疾病等。

●混合型ED：既有心理性因素，也有器质性因素所引起的ED。

至于每个人究竟是什么原因引起的，还需要医生的专业评估才能加以确定。

什么情况下需要去医院就诊？

如果在啪啪啪过程中出现了以下这些情

况，就需要考虑到医院来进行下一步的检测和评估：

●对阴茎勃起及维持勃起的信心下降；

●啪啪啪时阴茎勃起硬度下降甚至难以插入阴道；

●啪啪啪时维持阴茎勃起硬度的能力下降；

●夫妇对啪啪啪的满意程度下降等等。

此外，如果还有其他疑虑，也可以到医院进行咨询和评估。

偶尔一次不给力，有问题吗？

由于性生活过程中会受到很多因素的影响，譬如说白天太劳累晚上没状态、有心事导致心不在焉、夫妻关系欠和睦、忧虑和抑郁等心理状态、外界环境的干扰（噪音、电话、担心子女发现等）……这些都可能偶尔的勃起硬度不足。因此，偶尔的“状态不佳”并不能轻易下勃起功能障碍的诊断。

不过，有些人出现了偶尔的勃起硬度不足之后，会引起心理上的变化，时间长了可能会发展为心理性ED。因此，对于心理压力比较大的男性而言，向医生进行咨询也是有必要的。

到医院要做哪些检查呢？

到医院后，生殖男科医生会根据实际情况进行专业评估，来确定是否需要进行检查：

除了一般的体格检查之外，有些男性还需抽血检查性激素。

此外，为了区分是心理性ED还是器质性ED，需要通过硬度测试仪来评估阴茎勃起的情况（很重要的一点）——进行夜间阴茎胀大试验（NPT）或者是影像视性刺激试验（AVSS）。目前，广医三院生殖医学中心已经

没有一个男生会承认自己“不行”，但有时候，可能气势足足地提起“枪”，却发现“强撸间，灰飞烟灭”，本来坚如磐石的“冲锋枪”突然就不硬了？！如果这个场景经常发生，那么不要怀疑，你很可能是“阳痿”了，专业点说，叫做“勃起功能障碍”，英文简称为“ED”。

从黄瓜到豆腐，怎样算不硬？

广医三院生殖医学中心主任医师安庚表示，当一个成年男性在啪啪啪时，阴茎不能达到或不能维持足够的勃起硬度以完成满意的X生活，这就称之为勃起功能障碍，也就是俗称的“阳痿”（简称“ED”）。

很多有勃起障碍的男性都不愿意相信这一事实。他们总觉得，其实也没有那么糟糕，撑一撑，还能用……但事实上，并非说阴茎完全疲软才算“阳痿”。

一般来说，男性小弟弟的硬度可能分为以下四个维度：

1级硬度像豆腐；2级硬度像剥了皮的香蕉；3级硬度像没剥皮的香蕉；4级硬度像黄瓜。



如果自我评估只有3级，甚至2级、1级的硬度，就需要考虑到医院来看看了。

“年纪轻轻”就痴呆？你需要知道这些

广州医科大学附属脑科医院记忆障碍门诊 周华荣 主治医师

你是否痴呆了？

你是否觉得自己记忆力不好?想去厨房拿点东西，但到了厨房后却记不得要拿什么?自己的手机、钱包经常要到处翻才能找到?别人交代的事情总是忘记?

近年来随着生活水平的提高，大家对身体健康也越来越重视，出现以上问题后总会担心自己是不是痴呆了。

事实上如果以上的情况只是偶尔出现的话，则不必过分担心。只有在认知功能下降(记忆、执行、语言或视空间能力损害)或精神行为异常，影响工作能力或日常生活，这时候才会考虑是否痴呆。



如果出现以下几个现象则应该高度警惕了

- 1.记忆力减退影响到生活
- 2.计划事情或解决问题有困难
- 3.无法胜任原本熟悉的事务
- 4.对时间地点感到混淆
- 5.言语表达或书写出现困难
- 6.东西摆放错乱且失去回头寻找的能力
- 7.判断力变差或减弱
- 8.变得淡漠，出现情绪和个性的改变

早发性痴呆

早发性痴呆指18至65岁(部分学者界定为45岁)成人中发生的痴呆。发达国家早发性痴呆的发病率约为0.4%~1%，我国尚无明确统计数据。

神经退行性疾病是35岁以上成人认知功能减退和痴呆的最主要病因。65岁左右的人群中阿尔茨海默病最为多见，而年轻人中额颞叶痴呆和血管性痴呆更多见。其他病因包括感染(神经梅毒)、中毒(酒依赖性痴呆)、代谢(维生素B¹²缺乏、叶酸缺乏)等。

痴呆如何预防？

在讨论如何预防痴呆之前，我们先看看有哪些是痴呆可干预的危险因素。2017年柳叶刀委员会(Lancet Commission)对痴呆症预防、干预和护理所提出的9个潜在的可修饰的风险因素，包括教育水平较低、

高血压、听力障碍、吸烟、肥胖、抑郁症、缺乏体育锻炼、糖尿病和社会接触少。今年最新的研究在此前的9种痴呆症可修饰风险因素的基础上又增加了三种新的且已经有令人信服证据的风险因素，包括过度饮酒、创伤性脑损伤和空气污染。

研究者表示，在个体生命过程中重点针对上述12种可修饰的风险因素进行干预或能预防或减缓全球40%痴呆症患者的发生。

针对以上危险因素，我们个人应该采取以下措施：

- 1.从大约40岁开始，让收缩压保持在130mmHg以下；
 - 2.鼓励使用助听器来治疗听力损失，并通过保护耳朵免于高噪进而降低对听力的损害；
 - 3.减少接触空气污染和二手烟的机会；
 - 4.预防头部损伤(尤其是针对高危职业和交通)；
 - 5.预防酒精滥用，并将每周饮酒量控制在21个单位以下(1个单位的酒精相当于10ml或8g纯酒精)；
 - 6.戒烟并鼓励他人戒烟,这对于任何年龄段的人群都有好处；
 - 7.为所有儿童提供小学和中学教育；
 - 8.在中年和晚年过着态度积极的生活；
 - 9.降低肥胖症和糖尿病的发生率。
- 此外,报告还建议有抑郁和焦虑风险者应该积极处理。所以当我们还没有痴呆的时候应该做到以上这些措施,以达到预防痴呆的作用.当发现自己或者家人出现一些可疑痴呆表现的时候,应该尽早到门诊就诊。

2020年10月29日是第15个“世界卒中日”(World Stroke Day),今年世界卒中日主题为“医体融合,预防卒中”,旨在倡导运动与医学防治相结合,推动卒中的预防和治疗。



漂洋过海觅良医!

海南七旬患者在广州开发区医院获“生机”

□ 通讯员:广州开发区医院 苏靖

9月23日晚,广州开发区医院内科病房收住了一位特殊的患者。说她特殊,源于她来自千里之外的海南琼海市,也源于她的心脏病在海南当地已经被判了“死刑”——唯有冒九死一生的风险开胸行冠脉搭桥才有一线生机,否则别无他法。

这位患者名叫黎某某,女性,70岁,因反复胸痛6余年,再发加重1周入院,诊断为急性非ST段抬高型心肌梗死。该患者曾于9月17日在海南当地某三甲医院行冠脉造影检查,造影提示:冠脉严重三支病变,右冠完全闭塞,左主干体部90%狭窄,前降支全程钙化迂曲伴弥漫性病变,狭窄程度在75-95%,回旋支近段70%狭窄。当地医生看完影像认为介入手术难度和风险极高且成功率低,建议去省里上大医院找外科开胸做冠脉搭桥术,才有一线生机。

听到这些,患者家属感到很绝望,一方面了解到海南当地心脏外科手术成功

率不高,另外老人年岁已高,且平时身体素质差,无法耐受外科开胸大手术。正当绝望无助之时,她们托朋友多方打听,得知广州开发区医院人才引进了一位高层次心血管介入医学专家,年轻有为、艺高胆大,技术高超,可以去试一试。于是,抱着忐忑不安又期盼奇迹的心态,不远千里,漂洋渡海来到广州。

张汉平主任得知患者的情况后,非常重视,一方面感谢患者及家人的信任,同时也深感“压力山大”!他全面分析了患者的病情,与患者家属进行了推心置腹、开诚布公的交谈,并告知家属:患者病情危在旦夕,如果不冒险做手术随时可发生再次心肌梗死、猝死可能,但患者的冠脉血管病变非常严重,介入手术属于极高风险,术中随时可能出现急性血管闭塞、恶性心律失常、心脏骤停、心脏破裂、手术失败猝死等风险。此刻,患者家属选择了信任,他们相信广州开发区医院的医疗水平,相信张主任的高超

技术。

“患者的信任就是医生最大的动力,也是医生冒险的理由”,义无反顾,责无旁贷,张汉平主任挑起了这千斤重担。9月24日,患者送入导管室先行造影评估并制定PCI手术策略,造影结果提示冠脉病变同当地医院描述的一样凶险复杂,且更严重。张主任从患者的安全考虑,打算先开通右冠闭塞动脉后再择期行左冠支架术。然而,由于患者病程多年、血管钙化严重,右冠闭塞时间长,多次尝试导丝均无法通过闭塞血管。

考虑节约患者费用及减少放射线和造影剂对患者身体的损害,张主任及时改变手术策略。他再次建议患者家属,首选推荐外科冠脉搭桥术,如放弃搭桥只能背水一战,对左冠状动脉行介入干预血运重建术。患者家属经过再次慎重的家庭商议,做好了最坏结局的打算,决定放弃搭桥,无条件接受介入手术。9月27日是非手术日,但张主任没有等

待和犹豫,因为在他的心中,患者的生命至上。

“无保护左主干”血运重建之前属于介入手术的禁区,需慎之又慎。为确保手术万无一失,术前,张主任让导管技师提前将IVUS(血管内超声)、IABP机(主动脉内球囊反搏泵)、除颤电极等全部启动处于待用状态,随时准备处置术中出现的突发并发症。手术过程宛如拆除定时炸弹,惊心动魄、险象环生,所有参与手术配合的人员,都屏住呼吸,生怕过重的呼吸音会打扰到张主任。而张主任那边却非常淡定,导丝在他的手中仿佛有灵性,轻柔快捷地通过了狭窄的血管,不到半小时,左主干-前降支先后植入3枚支架,血管顺利打通了,有惊无险,手术完美下台。此时,患者女儿得知手术成功的消息,在导管室门口失声大哭,而这次的落泪是喜悦激动的泪水,她的妈妈得救了!

术后第二天患者感觉自己恢复如常

人要求出院了。入院时,患者走路吃饭如厕都频发心绞痛,卧在床上无精打采似病人膏肓,今日上下楼则疾步如飞判若两人,脸上一副轻松愉快的神态。带着深深的感激,患者和家属给医院送来锦旗,看着她们脸上洋溢着幸福的微笑,广州开发区医院内科的医护人员由衷地感到高兴,也为张汉平主任精湛的技术、高尚的医德和敢于挑战敢于担当的医者品格深深折服!

自张汉平主任携团队来到广州开发区医院工作两年来,累计完成心脏介入手术近500例,手术成功率近100%,无一例发生

严重并发症,多例急性心梗患者送到导管室时无心跳无血压,均被张主任妙手回春、起死回生。“一分希望必尽百分之百的努力!”这是张主任多年来从事心脏介入养成的习惯和担当!医者仁心!为张主任点赞!



▲患者及家属送来锦旗表示感谢

急救人坚守一线,为群众登高保驾护航

市急救医疗指挥中心(通讯员 林丽静)又到重阳登高日,秋风送爽祈福时。为保障广州市2020年重阳群众登高活动人员的健康安全,按照市卫生健康委统一部署,广州市急救医疗指挥中心(简称:市120)在重阳节期间组织由市第一人民医院、市第二人民医院、市红会医院、南方医院、珠江医院、广州医科大学附属第一医院和第三医院组成的

7支医疗队,配置7辆救护车、医疗急救药械和现场调度小组,进驻白云山的7个医疗站点,共派驻近240名急救工作人员为登高群众提供便捷的医疗和急救服务。

市卫生健康委胡文魁副主任带队详细巡查各医疗点的医疗保障和市120现场调度小组对转运途过程中医疗安全和抢救流程,并向医疗点医护人员进行慰问。

10月24-26日凌晨,各医疗点共处置各类伤员362人,分别为呼吸疾病3人、消化道疾病17人、心血管疾病81人、外伤119人(虫咬伤21人、其他外伤98人)、其他疾病142人。其中送院患者8人。全体医疗保障人员发扬能战斗、能吃苦、能奉献的精神,以大局为重,同心协力、密切配合,圆满完成2020年重阳节医疗保障任务。



▲市120中心工作人员集结救护车上山



▲医疗点医务人员对出现不适症状的相关人员进行及时高效的医疗处置



越秀区紧急开展集中隔离场所医疗卫生保障工作督导检查

越秀卫健讯(通讯员 李婷)10月16日,越秀区卫生健康局组织对各入境人员集中隔离场所(包括密接酒店和入境酒店)医疗服务管理工作进行督导检查。

由区卫健局两名领导带队,局相关科室和区疾控中心、区卫生监督所以及院感专家分别组成两个巡查

组,重点检查集中隔离酒店分区管理、工作人员防护措施、核酸定期检测情况和消毒等相关工作落实情况。巡查组通过查看工作机制、应急预案、工作流程、培训材料等相关文件资料和工作记录;对照巡查内容,现场查看入境人员集中隔离酒店,针对检查中发现问题,提出改进措施和

意见。

同时,立即组织对各入境隔离酒店全体工作人员进行核酸检测,进行医疗服务工作自查,立查立改,全面按要求覆盖开展工作人员核酸检测采样工作,16日完成密接酒店驻点工作人员核酸检测110人,并将核酸采样和自查情况及时上报市卫生健康委。

黄埔区组织新冠肺炎疫情处置应急演练

黄埔卫健讯(通讯员 朱源浪)10月19日,黄埔区组织举办新冠肺炎疫情处置应急演练活动,活动以主会场+分会场桌面演练PPT推送场景的

方式进行,邀请市疾控中心应急管理专家进行点评,有效检验了区各部门应急响应、协调联动、共同处置新冠肺炎疫情的能力。区疫情防控指挥部各

成员单位,区卫生健康局下属区疾控中心、开发区医院、街镇社区卫生服务中心等医疗机构卫生机构通过现场情景模拟疫情应急响应处置。

卫生健康学法普法专栏

浅谈《流动人口计划生育工作条例》

□ 作者:广州市流动人口计划生育管理办公室 詹宇娟

随着社会经济的飞速发展与工业化、城市化进程的推进,一个全新概念——“流动人口”诞生了。流动人口指人们在没有改变原居住地户口的情况下,到户口所在地以外的地方从事务工、经商、社会服务等各种经济活动,即所谓“人户分离”,但排除旅游、上学、访友、探亲等情形。作为一种社会经济现象,流动人口的大量出现是当代中国城市化和现代化进程中的重要事件,对中国社会经济的发展产生重要而深远的影响。在人口政策调整下,“全面二孩”正式落地给全国经济结构带来了质变的影响,社会大融合催生了更人性化、更便利的措施诞生,让“流动人口”成为“常住人口”,以优质的公共服务提高社区居民幸福感,促进实现共建共治共享社会新格局。

一些学者研究发现,人口流动对改革开放40年高速增长经济的贡献率高达20%-30%,流动人口聚集度最高的珠三角地区,成为经济增长最快的地区。人口流动优化了劳动力资源配置,为我国经济快速增长提供了人力和人才保障,促进了我国社会结构转型,提升了我国工业化、城镇化和现代化水平。为了加强流动人口计划生育工作,维护流动人口的合法权益,提高流动人口计划生育服务管理水平,国家将与流动人口服务管理有关法律法规的制定提上了日程。

1991年12月26日,经国务院批准,以国家计划生育委员会主任令的形式颁布了行政法规《流动人口计划生育管理办法》。为适应形势变化和工作发展需要,1998年国务院对1991年的《流动人口计划生育管理办法》进行了修订,更名为《流动人口计划生育工作管理办法》(下简称“1998年《办法》”)并授权国家计生委发布。1998年《办法》颁布实施以来,全国有23个省(区、市)出台了流动人口计划生育地方性法规或者政府规章,为提高流动人口计划生育服务管理水平起到了积极的促进作用。但面对流动人口计划生育工作中出现的新情况、新问题,1998年《办法》所确立的工作体制、机制已不完全适应形势的发展,两地职责不明确、管理和服务措施的落实缺乏强有力的法律保障等问题,仍需通过修订《办法》来解决和规范,于是《流动人口计划生育工作条例》(下简称“《条例》”)便应运而生。

这部经2009年4月29日国务院第60次常务会议通过、于2009年10月1日起施行的新《条例》,为新时期流动人口计划生育服务管理工作提供了法制保障,为推动建立流动人口计划生育服务管理新体制奠定了法治基础,也为维护流动人口计划生育合法权益提供了法律依据。

一、明确职责,强化协作配合

《条例》所要解决的核心问题,是明确流动人口户籍所在地和现居住地的职责。第四条“流动人口计划生育工作由流动人口户籍所在地和现居住地的人民政府共同负责,以现居住地人民政府为主,户籍所在地人民政府予以配合。”进一步阐明了流动人口计划生育服务和管理的工作原则:一是两地共同负责;二是以现居住地为主;三是户籍所在地配合。其中,“共同负责”是基础,“以现居住地人民政府为主”是核心,“户籍地人民政府予以配合”是必要补充,三者相辅相成,缺一不可。从基层实践和流动人口的特点看,加强流入地与流出地协作配合是做好流动人口计划生育服务管理工作的基本要求。《条例》完善了流动人口服务管理原则,明确了户籍所在地和现居住地的职责,操作性强,为流动人口的管理工作起到了很好的保障作用。

二、明确权利,落实以人为本

为维护流动人口合法权益,增强流动人口实行计划生育的自觉性和积极性,《条例》第十条对流动人口在现居住地应当享有的计划生育服务和奖励、优待作出了以下明确规定:一是免费参加有关人口与计划生育法律知识和生殖健康知识普及活动;二是依法免费获得避孕节育具,免费享受国家规定的其他基本项目的计划生育技术服务;三是晚婚晚育的或者在现居住地施行计划生育手术的,按照现居住地省、自治区、直辖市或者较大的市的规定,享受休假等;四是实行计划生育的,按照流动人口现居住地、自治区、直辖市或者较大的市的规定,在生产经营等方面获得支持、优惠,在社会救济等方面享受优先照顾。同时,为确保流动人口计划生育权利落实到位,还在第十八条中规定了各级人民政府、职能部门、用人单位在保障流动人口权益时应履行的职责,特别提出涉及流动人口隐私的相关信息要予以保密。

三、明确义务,并行管理服务

《条例》第八条与第十二条对流动人口实行计划生育义务作出明确规定。主要包括:一是办理、提交婚育证明;二是自觉落实避孕节育措施;三是接受户籍所在地和现居住地人民政府的计划生育管理,具体为如实提供信息,并按要求进行登记,参加计划生育政策培训、生殖健康、优生优育等相关培训,接受现居住地组织的免费孕检等计划生育技术服务,办理生育服务登记,缴纳社会抚养费。为向流动人口提供更方便快捷的计划生育管理服务,加强流动人口计划生育管理,《条例》做出以下三方面规定:一是增加流动人口可在现居住地办理生育第一孩生育服务登记的规定(第十六条);二是规定已婚育龄妇女的避孕节育信息由现居住地和户籍所在地乡(镇)人民政府或者街道办事处负责互相通报、核实(第十三条);三是缩小婚育证明的办证范围,将办证对象限定为成年育龄妇女,突出流动人口计划生



四、明确意识,创新服务措施

目前,中国仍然是世界人口大国榜首,如何统筹人口发展战略、用好人口发展红利是目标,但究其根本还要回到如何提高人口健康质量、提高人口教育质量、留住优质人才建设国家等问题上,创新公共服务措施,提升便民效益,提高群众满意度,安居乐业是公共管理永恒的课题。

近年来在流动人口卫生计生服务管理工作中通过大数据、信息化等科技手段,完善个人信息保护之余,在处理流动人口数据统计、婚育登记等常态化业务中也融入相关技术,通过试点城市延伸到全国实施,流动人口信息核对、婚姻登记、生育登记等工作已实现电子化,全国各地基层做好人口信息的维护,通过政府电子信息平台的授权管理,有效提高各地非户籍人口本地办理业务验证户籍与婚姻信息,减少群众异地奔波、手续化繁为简,又确保所有信息核实的渠道来源准确,从而进一步推进本地非户籍人口享受便民计生、免疫等优质服务,极大地提高了基层街道、社区管理工作效率、数据及时率和准确率。

加强流动人口计划生育工作,寓管理于服务之中,维护流动人口的合法权益,既是《条例》的立法宗旨,也体现了《条例》的精神实质。《条例》的各项规定基本涵盖了流动人口计划生育服务管理最主要、最核心的内容,其主要内容凸显出《条例》服务大局的总体思路,责权明晰的管理原则,综合治理的工作要求,便民维权的工作理念,权利义务统一的法制要求,行政“问责”的执政要求等特点,对政府职能转变、创新社会事务管理方式,整合相关部门和社会管理资源,着力推进流动人口计划生育服务管理制度创新有不容忽视的作用。